

ASPECTOS SUSCEPTIBLES DE MEJORA (ASM) PARA EL CUARTO TRIMESTRE DE 2017

Introducción

Los ASM son los compromisos que asumen las dependencias y entidades para introducir mejoras en un Pp, con base en los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas en una evaluación externa. Los ASM pueden ser atendidos con base en las recomendaciones y hallazgos señalados por el evaluador externo, los cuales son analizados por los ejecutores del gasto.

Con el objetivo de establecer un proceso para dar seguimiento a los ASM y articular los resultados de las evaluaciones externas a los Pp en el marco del Sistema de Evaluación del Desempeño (SED), la SHCP, la SFP y el CONEVAL emitieron en octubre de 2008 la tercera versión del “Mecanismo para el seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora derivados de los informes y evaluaciones externas a programas federales” (Mecanismo), el cual se ha actualizado en dos ocasiones, emitiéndose en marzo de 2011 el vigente.

Asimismo, el Decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2017 establece en su artículo 29, fracción VI, quinto párrafo, que la SHCP deberá publicar trimestralmente en Internet los avances en el cumplimiento de los Aspectos que sean Susceptibles de Mejora que se deriven de las evaluaciones externas contempladas en los PAE. Por tal motivo, para la publicación del cuarto trimestre 2017, la SHCP solicitó a las dependencias y entidades con ASM vigentes al tercer trimestre de 2017, informarán sobre aquellos que hayan sido concluidos al 31 de diciembre de 2017, incluyendo aquellos ASM que son coordinados por el CONEVAL. Por tal motivo, en este apartado se presentan dichos avances registrados ante las instancias coordinadoras (SHCP y CONEVAL) ^{1/-}.

Información sobre los ASM concluidos al cuarto trimestre de 2016

Los ASM vigentes al inicio del cuarto trimestre de 2017 fueron 636, de conformidad con lo registrado por las dependencias y entidades en el Sistema de Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora (SSAS), correspondiente a la información reportada a la SHCP y al CONEVAL. A continuación se presenta su distribución por Ramo ^{2/-}:

Tabla 2. Tipo de ASM Vigente por Ramo al inicio del cuarto trimestre de 2017

Ramo de gasto	Específico	Institucional	Interinstitucional	Intergubernamental	Total	Porcentaje del Total (%)
04 Gobernación	20	0	1	0	21	3.3
05 Relaciones Exteriores	3	0	0	0	3	0.5
06 Hacienda y Crédito Público	6	3	1	0	10	1.6
08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	11	11	0	0	22	3.4

^{1/-} Con base en el Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones a la Ley General de Contabilidad Gubernamental y a la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria publicado en el Diario Oficial de la Federación el 30 de diciembre de 2015, se establece en el artículo Sexto Transitorio del mismo, que los trámites que se hayan iniciado ante la SFP en materia del Sistema de Evaluación del Desempeño serán concluidos por la SHCP, por lo que en este Informe se consideran exclusivamente a la SHCP y al CONEVAL como instancias coordinadoras del seguimiento a los ASM.

^{2/-} Es importante mencionar que los Ramos 21 y 48 no enviaron información sobre los ASM concluidos durante el periodo mencionado, por lo que se reportan sin cambios.

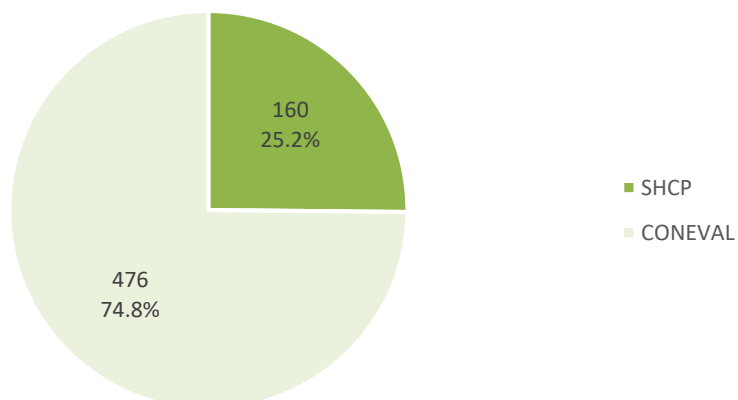
Tabla 2. Tipo de ASM Vigente por Ramo al inicio del cuarto trimestre de 2017

Ramo de gasto	Específico	Institucional	Interinstitucional	Intergubernamental	Total	Porcentaje del Total (%)
09 Comunicaciones y Transportes	10	0	0	0	10	1.6
10 Economía	26	14	0	0	40	6.3
11 Educación Pública	86	10	0	0	96	15.1
12 Salud	38	5	0	0	43	6.8
14 Trabajo y Previsión Social	10	0	0	0	10	1.6
15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	12	11	0	0	23	3.6
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	35	23	1	2	61	9.6
17 Procuraduría General de la República	0	0	4	0	4	0.6
19 Aportaciones a Seguridad Social	3	0	0	0	3	0.5
20 Desarrollo Social	82	102	0	0	184	28.9
21 Turismo	1	15	0	0	16	2.5
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	8	0	0	0	8	1.3
47 Entidades No Sectorizadas	13	4	1	0	18	2.8
48 Cultura	12	0	0	0	12	1.9
50 Instituto Mexicano del Seguro Social	4	4	0	0	8	1.2
51 Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	7	10	0	0	17	2.7
52 Petróleos Mexicanos	0	27	0	0	27	4.2
Total	387	239	8	2	636	100

Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.

El número total de ASM vigentes al inicio del cuarto trimestre de 2017, por instancia coordinadora fue la siguiente: SHCP con 160 (25.2%) y el CONEVAL con 476 (74.8%).

Gráfica 1. Distribución de ASM vigentes por instancia coordinadora



Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.

Considerando los ASM vigentes al inicio del cuarto trimestre de 2017, la SHCP solicitó a las dependencias y entidades la identificación y reporte de aquellos que al 31 de diciembre de 2017 hubieran concluido al 100%. No son objeto de este informe los ASM en proceso de implementación, mismos que, de conformidad con el Mecanismo vigente, podrán ser reportados por las dependencias y entidades en marzo de 2018.

Con base en la información proporcionada, se identificó que al 31 de diciembre de 2017, 13 Ramos concluyeron un total de 105 ASM, los cuales se distribuyen de la siguiente manera según su tipo:

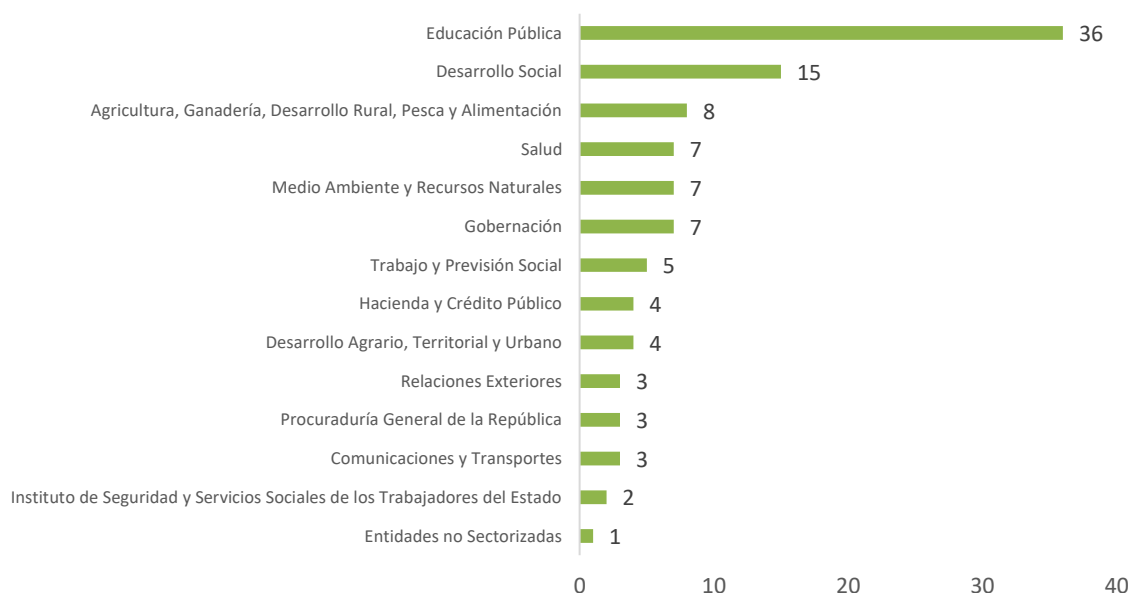
Tabla 3. ASM concluidos por Ramo al 31 de diciembre de 2017, según tipo de ASM

Ramo de gasto	Específico	Institucional	Interinstitucional	Intergubernamental	Total	Porcentaje del Total (%)
04 Gobernación	6	0	1	0	7	6.7
05 Relaciones Exteriores	3	0	0	0	3	2.9
06 Hacienda y Crédito Público	2	1	1	0	4	3.8
08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	3	5	0	0	8	7.6
09 Comunicaciones y Transportes	3	0	0	0	3	2.9
11 Educación Pública	29	7	0	0	36	34.3
12 Salud	7	0	0	0	7	6.7
14 Trabajo y Previsión Social	5	0	0	0	5	4.8
15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	1	3	0	0	4	3.8
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	2	4	0	1	7	6.7
17 Procuraduría General de la República	0	0	3	0	3	2.9
20 Desarrollo Social	4	11	0	0	15	14.3
47 Entidades No Sectorizadas	1	0	0	0	1	1
51 Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	1	1	0	0	2	1.9
Total	67	32	5	1	105	100

Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.
Nota: La suma del porcentaje total puede no coincidir por efectos de redondeo.

Los Ramos que destacan por el número de ASM concluidos son Educación Pública con 36 ASM, que representan el 34.3%; Desarrollo Social con 15 ASM concluidos, que representan el 14.3% y Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación con la conclusión de 8 ASM, representando el 7.6% del total.

Gráfica 2. Total de ASM concluidos por Ramo



Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.

ASM concluidos derivados de las evaluaciones externas realizadas a Pp con recursos federales transferidos a entidades federativas y municipios

Para este informe, las dependencias y entidades reportaron al 31 de diciembre de 2017 la conclusión de 24 ASM que derivan de informes y evaluaciones externas realizadas a Pp que transfieren recursos a las entidades federativas y municipios a través de aportaciones federales, subsidios o convenios. La información se presenta con fundamento en la Línea de Acción 2.4.2 “Identificar y transparentar ASM en la aplicación del gasto federalizado”, incluida en la Estrategia 2.4 “Mejorar la calidad del gasto federalizado con base en los preceptos del SED” del Programa para un Gobierno Cercano y Moderno 2013-2018.

Los 24 ASM corresponden a diez Pp de cuatro dependencias y entidades, y se describen a continuación:

Tabla 4. ASM concluidos de Programas presupuestarios que realizan trasferencias de recursos federales a entidades federativas o municipios por dependencia o entidad en el cuarto trimestre 2017

Ramo	Dependencia	Mod y Clave	Nombre del Programa	Aspecto Susceptible de Mejora	Tipo de Aspecto	Nivel de Prioridad	Avance promedio del Aspecto
04	Gobernación	E015	Promover la atención y prevención de la violencia contra las mujeres	Contratación externa	Específico	Baja	100
04	Gobernación	E015	Promover la atención y prevención de la violencia contra las mujeres	Especificar la meta del indicador del Fin: prevalencia de la violencia contra las mujeres para el sexenio.	Específico	Baja	100
04	Gobernación	E015	Promover la atención y prevención de la violencia contra las mujeres	Realizar la modificación del árbol de problemas de la MIR del Pp E015	Específico	Media	100
11	Educación Pública	S221	Escuelas de Tiempo Completo	A nivel propósito, la meta establecida del indicador está pronto de alcanzarse, siendo una prioridad señalada en las ROP, el 100% debería implementarlo pero la meta del 70% es conservadora. Su metodología no es clara, ni está explícita en el documento de observación, tampoco, menciona los criterios para la determinación de la	Específico	Baja	100

Tabla 4. ASM concluidos de Programas presupuestarios que realizan trasferencias de recursos federales a entidades federativas o municipios por dependencia o entidad en el cuarto trimestre 2017

Ramo	Dependencia	Mod y Clave	Nombre del Programa	Aspecto Susceptible de Mejora	Tipo de Aspecto	Nivel de Prioridad	Avance promedio del Aspecto
11	Educación Pública	S244	Programa para la Inclusión y la Equidad Educativa	muestra. Es confuso que el instrumento sea la estrategia para asegurar el objetivo y a la vez sustente el indicador. El resumen a nivel del propósito no expresa claramente el cambio esperado en la población que beneficia el programa, lo cual, es una limitante para establecer indicadores pertinentes y relevantes y conocer si se está atendiendo la problemática que se busca solventar o mitigar con los apoyos que entrega el programa. Dado los diferentes propósitos, operación y alcances en relación a la población que busca atender el programa, es necesario consultar a SHCP la posibilidad de plantear de manera diferenciada la MIR para guardar consistencia con la metodología de marco lógico, una rendición de cuentas más efectiva y pertinencia de las intervenciones de estos niveles educativos.	Institucional	Alta	100
11	Educación Pública	S247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	Es importante que el programa realice un esfuerzo por mejorar el diseño de los indicadores de la MIR, los correspondientes a Educación Básica.	Específico	Media	100
11	Educación Pública	S267	Fortalecimiento de la Calidad Educativa	Inadecuada definición del Propósito del Programa.	Específico	Baja	100
11	Educación Pública	S267	Fortalecimiento de la Calidad Educativa	Indefinición de correspondencia entre Actividades y Componentes de la MIR.	Específico	Baja	100
11	Educación Pública	S270	Programa Nacional de Inglés	El PRONI contribuye al logro de dos metas del Objetivo 4 "Educación de Calidad" de los Objetivos del Desarrollo Sostenible.	Específico	Baja	100
11	Educación Pública	S270	Programa Nacional de Inglés	En el Diagnóstico no se recuperan los efectos de la implementación de programas similares en otros contextos.	Específico	Baja	100
11	Educación Pública	S270	Programa Nacional de Inglés	En el documento "Memoria de cálculo de los programas sujetos a ROP, PRONI para el ejercicio fiscal 2016" se presenta una tabla con la fórmula para la operacionalización de los seis criterios de distribución del presupuesto. Estos no están presentes en las ROP.	Específico	Media	100
11	Educación Pública	S270	Programa Nacional de Inglés	En los dos mecanismos de identificación de la población objetivo (demanda y selección) se observa un reto de operación multinivel. Se tiene que el PRONI selecciona a las Entidades Federativas y las Autoridades Educativas Locales (AEL) seleccionan a las escuelas.	Específico	Baja	100
11	Educación Pública	S270	Programa Nacional de Inglés	Existen acciones de enseñanza del idioma inglés a nivel estatal para ejemplo los casos de Monterrey, Tamaulipas y Coahuila.	Específico	Baja	100
11	Educación Pública	U006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	Otra área de mejora se encuentra en la indefinición de metas sexenales para los indicadores de nivel propósito y componente de la Matriz de Indicadores para Resultados 2016, por lo cual se carece de un parámetro para valorar su relevancia hacia el 2018.	Institucional	Baja	100
11	Educación Pública	U080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	Las fichas técnicas de los indicadores del programa no especifican con claridad las fuentes de información.	Institucional	Baja	100
11	Educación Pública	U080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	Una amenaza del programa se da al tratar de mostrar su diseño como un programa de desarrollo social, ya que su creación obedece más a un criterio presupuestal, por lo cual se dificulta mostrar resultados sobre lo que se espera obtener con la entrega de los apoyos.	Específico	Baja	100
12	Salud	S272	Apoyos para la protección de las personas en estado de necesidad	Definir y delimitar las poblaciones para mejor focalización de la intervención	Específico	Alta	100
12	Salud	S272	Apoyos para la protección de las personas en estado de necesidad	Diseñar indicadores que midan el desempeño del Programa	Específico	Baja	100
12	Salud	S272	Apoyos para la protección de las personas en estado de necesidad	Diseñar indicadores que midan el desempeño del Programa	Específico	Baja	100
12	Salud	S272	Apoyos para la protección de las personas en estado de necesidad	Focalización del programa en función de las poblaciones en desamparo	Específico	Alta	100
12	Salud	S272	Apoyos para la protección de las personas en estado de necesidad	Fortalecer la definición de problemática que el programa atender	Específico	Alta	100
12	Salud	S272	Apoyos para la protección de las personas en estado de necesidad	Redefinir el problema que se busca resolver	Específico	Alta	100

Tabla 4. ASM concluidos de Programas presupuestarios que realizan transferencias de recursos federales a entidades federativas o municipios por dependencia o entidad en el cuarto trimestre 2017

Ramo	Dependencia	Mod y Clave	Nombre del Programa	Aspecto Susceptible de Mejora	Tipo de Aspecto	Nivel de Prioridad	Avance promedio del Aspecto
12	Salud	S272	Apoyos para la protección de las personas en estado de necesidad	Revisión de los indicadores de resultados	Específico	Alta	100
16	Medio Ambiente y Recursos Naturales	E005	Capacitación Ambiental y Desarrollo Sustentable	Actualizar el Plan Estratégico con base en los documentos de planeación rectores del sector medioambiente y específicamente el sector hídrico de la actual Administración Pública Federal (APF). (U010 ECyR Mecanismo 2013)	Intergubernamental	Media	100

Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.

Cabe destacar que, de conformidad con el Mecanismo vigente, en el reporte de atención de ASM a realizar en el mes de marzo 2018, las dependencias y entidades deberán proporcionar la información que evidencie la conclusión en la atención de estos ASM, por lo que las cifras definitivas podrían variar.

ASM concluidos derivados de los registros de ASM vigentes coordinados por la SHCP

Al inicio del cuarto trimestre de 2017, la SHCP tenía registrados 160 ASM vigentes, de los cuales se reportó la conclusión de 22 ASM al 31 de diciembre de 2017, y de acuerdo al Ramo y tipo de ASM, se distribuyen de la siguiente manera:

Tabla 5. Tipo de ASM concluidos por Ramo al 31 de diciembre de 2017

Ramo de gasto	Específico	Institucional	Interinstitucional	Total	Porcentaje del Total
04 Gobernación	6	0	1	7	31.8
05 Relaciones Exteriores	3	0	0	3	13.6
06 Hacienda y Crédito Público	0	1	1	2	9.1
09 Comunicaciones y Transportes	3	0	0	3	13.6
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	0	3	0	3	13.6
17 Procuraduría General de la República	0	0	3	3	13.6
47 Entidades No Sectorizadas	1	0	0	1	4.5
Total	13	4	5	22	100
Porcentaje del Total	59.1	18.2	22.7	100	

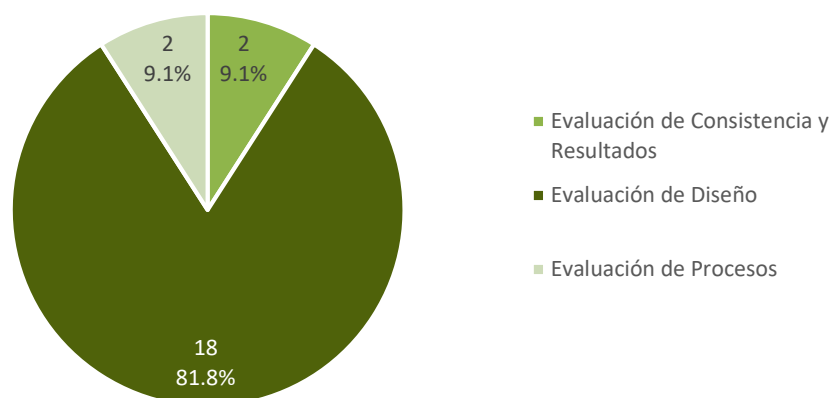
Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.

Nota: La suma del porcentaje total puede no coincidir por efectos de redondeo.

De acuerdo a la clasificación por tipo de ASM, la distribución fue la siguiente: 13 (59.1%) son del tipo específico, cinco (22.7%) son del tipo Interinstitucional y cuatro (18.2%) son del tipo Institucional.

Los Ramos que concluyeron ASM en este trimestre fueron, Gobernación con siete (31.8%); Relaciones Exteriores, Comunicaciones y Transportes, Medio Ambiente y Recursos Naturales y Procuraduría General de la República cada uno con tres (13.6%)..

Gráfica 3. ASM concluidos por tipo de evaluación



Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.

De acuerdo al tipo de evaluación realizada, los ASM concluidos se identifican de la siguiente manera:

- 18 (81.8%) ASM fueron derivados de evaluaciones de **Diseño**.
- Dos (9.1%) ASM fueron derivados de evaluaciones de **Consistencia y Resultados** y
- Dos (9.1%) ASM fueron derivados de evaluaciones de **Procesos**.

ASM concluidos derivados de los registros de ASM vigentes coordinados por el CONEVAL

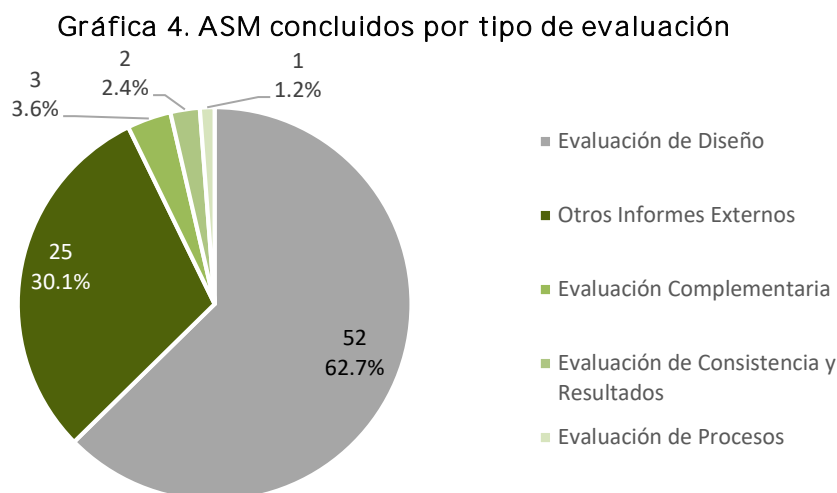
Al inicio del cuarto trimestre de 2017, el CONEVAL tenía registrados 476 ASM vigentes, de los cuales los Ramos reportaron a la SHCP la conclusión de 83 ASM al 31 de diciembre de 2017. De acuerdo al Ramo y tipo de ASM, se distribuyen de la siguiente manera:

Tabla 6. Tipo de ASM concluidos por Ramo al 31 de diciembre de 2017

Ramo de gasto	Específico	Institucional	Intergubernamental	Total	Porcentaje del Total
06 Hacienda y Crédito Público	2	0	0	2	2.4
08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	3	5	0	8	9.6
11 Educación Pública	29	7	0	36	43.4
12 Salud	7	0	0	7	8.4
14 Trabajo y Previsión Social	5	0	0	5	6.0
15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	1	3	0	4	4.8
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	2	1	1	4	4.8
20 Desarrollo Social	4	11	0	15	18.1
51 Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	1	1	0	2	2.4
Total	54	28	1	83	100.0
Porcentaje del Total	65.1	33.7	1.2	100.0	

Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.
Nota: La suma del porcentaje total puede no coincidir por efectos de redondeo.

De acuerdo a la clasificación por tipo de ASM, la distribución fue la siguiente: 54 (65.1%) son del tipo específico, 28 (33.7%) son del tipo institucional y uno (1.2%) es del tipo Intergubernamental. Los Ramos que más ASM concluyeron en este trimestre fueron: Educación Pública con 36 (43.4%), Desarrollo Social con 15 (18.1%); y Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación con ocho (9.6%).



Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.
Nota: La suma del porcentaje total puede no coincidir por efectos de redondeo.

De acuerdo al tipo de evaluación realizada, los ASM concluidos se identifican de la siguiente manera:

- 52 (62.7%) ASM fueron derivados de evaluaciones **de Diseño**.
- 25 (30.1%) ASM fueron derivados de **Otros Informes Externos**.
- Tres (3.6%) ASM fueron derivados de evaluaciones **Complementarias**.
- Dos (2.4%) ASM fueron derivados de evaluaciones de **Consistencia y Resultados**.
- Uno (1.2%) ASM fueron derivados de evaluaciones de **Procesos**.